



Общественная палата
Российской Федерации
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

К вопросу о необходимости восстановления самостоятельного вида государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов и других обязательных требований к продукции

Доклад в рамках общественных слушаний
«О мерах по предотвращению распространения фальсификата
в сфере обращения строительных материалов и изделий»



Павлов Дмитрий Вячеславович
заместитель генерального директора
ИКЦ "Бизнес-Тезаурус",
член Общественного совета при Росстандарте

29 ноября 2021 г.

ПРОБЛЕМА 1



С 01 июля 2021 г.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований ТР ЕАЭС и обязательных требований стандартов фактически отсутствует.

Полномочие Росстандарта не закреплено соответствующим Положением в рамках нового законодательства о КНД.

ПРОБЛЕМА 2



Единый перечень продукции, установленный ПП РФ №982, действует до 1 марта 2022 г. :

включен в «Белый список» «регуляторной гильотины» (утвержден ПП РФ от 31 декабря 2020 г. № 2467) с ограниченным сроком действия.

2. Установление обязательных требований к продукции



	Уровень РФ			Уровень ЕАЭС
Продукция (группа продукции)	Группа продукции в рамках национальных технических регламентов РФ.	Альтернативный режим: продукция по Единым перечням (п. 3 ст. 46 ФЗ «О техническом регулировании»): - Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, - Единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.	Альтернативный режим: Продукция по техническим регламентам государств – членов ЕАЭС, директивам ЕС (п. 6.2 ст. 46 ФЗ «О техническом регулировании»)	Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (Решение Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526)
Чем установлены обязательные требования	Технические регламенты РФ (10 регламентов)	Национальные и межгосударственные стандарты	Технические регламенты Республики Казахстан. Например: ПП РФ от 9 марта 2010 г. №132	Технические регламенты ЕАЭС (52 регламента).
Комментарий	В первоначальной редакции 184-ФЗ переходный период на принятие технических регламентов взамен стандартов составлял 7 лет. Действующая редакция ФЗ №184 предусматривает утверждение ТР: - указом Президента РФ; - постановлением Правительства РФ; - приказом Минпромторга России.	Фактически является Группой продукции в рамках Системы сертификации ГОСТ Р. В рамках «регуляторной гильотины» большинство документов системы ГОСТ Р признаны недействующими.	Является чужеродным элементом в системе нормативно-технического регулирования и требует скорейшего исключения.	-

Согласно Рекомендациям S «Применение прогнозных инструментов управления рисками для целевого надзора за рынком»:

Рабочая Группа 6 ЕЭК ООН

Подчеркивая, что **системы надзора на основе рисков должны содействовать избежанию:**

- **чрезмерного контроля в отношении продуктов с низким уровнем риска**



- **исключению из охвата или недостаточного контроля продуктов с высоким уровнем риска**

Признавая, что органам необходимо эффективно распределять ограниченные ресурсы и что целевой надзор на основе рисков в отношении продуктов, реализуемых на рынке (а также сооружений и объектов) служит важным средством достижения этой цели,

Рекомендует, чтобы:

- Органы планировали деятельность по надзору на основе оценки риска несоответствия продуктов/предприятий, подпадающих под их юрисдикцию.
- Оценка риска несоответствия должна отражать:
 - степень опасности определенного продукта/предприятия, когда он/оно не соответствует стандартам;
 - степень вероятности того, что не соответствующий требованиям продукт такого рода присутствует на рынке.

Подход к оценке риска несоответствия продукции применимым стандартам и регламентам для национальных органов в пределах своей юрисдикции (в соответствии с Рекомендациями S «Применение прогнозных инструментов управления рисками для целевого надзора за рынком» РГ. 6 ЕЭК ООН):

1. Составление перечня продуктов в отношении каждого семейства продуктов.

2. Составление всеобъемлющего перечня технических факторов в отношении семейства продуктов.

3. Построение матрицы риска продукта: оценка каждого включенного в перечень продукта с точки зрения каждого технического фактора.

4. Выбор конкретных комбинаций технических факторов, имеющих конкретную величину; расчет индекса риска несоответствия в отношении каждого продукта.

5. Ранжирование продуктов в соответствии с уровнями риска с использованием как индекса несоответствия, так и заранее определенных комбинаций технических факторов

4. Предложения по развитию КНД за соблюдением требований технических регламентов и других обязательных требований к продукции



I. Восстановить государственное полномочие Росстандарта по контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС и временное полномочие за соблюдением обязательных требований стандартов.

II. Установить переходный период действия Единого перечня продукции (за счет утверждения обновленной редакции, подготовленной Минпромторгом России (ID проекта 02/07/07-20/00105578)).

III. Минпромторгу России (как уполномоченному ФОИВ в сфере технического регулирования) возобновить разработку и принятие технических регламентов на национальном уровне, в том числе обеспечив:

1

Четкую идентификацию объектов, к которым устанавливаются единые обязательные требования (наименование, классификация и кодификация с учетом международных подходов).

2

Настройку и запуск системы сбора и анализа статистики о рисках, нарушениях обязательных требований к продукции.

3

Создание Единой информационной системы по техническому регулированию (ЕИС ТР) для автоматизации процесса управления рисками (ЕИС ТР предусмотрена п. 2 ст. 44 ФЗ-184 и ПП РФ № 500, но фактически не работает).

4

Межведомственный обмен сведениями о нарушениях обязательных требований к продукции.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Павлов Дмитрий Вячеславович
заместитель генерального директора
ИКЦ "Бизнес-Тезаурус",
член Общественного совета при Росстандарте

E-mail: pavlovd@nisse.ru
Тел.: +7 (495) 212-16-50 доб. 112